

บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒

วันจันทร์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๑ ชั้น ๓ อาคารเอ รัฐสภา

กรรมการผู้มาประชุม คือ

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นายทวีช กลิ่นประทุม | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายประสาร คำนกุล | รองประธานคณะกรรมการคนที่หนึ่ง |
| ๓. นายสมาน ใจปราณี | รองประธานคณะกรรมการคนที่สอง |
| ๔. นายบัวพรม อีร์กัลยาณพันธุ์ | รองประธานคณะกรรมการคนที่สี่ |
| ๕. นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๖. พันตรี เทอดฤทธิ์ บุญญฤทธิ์ | ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการคนที่หนึ่ง |
| ๗. นายจรัส พัวช่วย | |
| ๘. นายคณิศ โสภิตชา | |
| ๙. นายบุญถึง ผลพานิชย์ | |
| ๑๐. นายพจน์ สะเพียรชัย | |
| ๑๑. นายพิจิตต์ รัตกุล | |
| ๑๒. นายลำพอง พิลาสสมบัติ | |
| ๑๓. นายวิจิตร ศรีสอาด | |
| ๑๔. นายวิจิตร แจ่มใส | |
| ๑๕. นายวิรัช รัตนเศรษฐ์ | |
| ๑๖. นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย | |
| ๑๗. นายสรอรรถ กลิ่นประทุม | |
| ๑๘. นางลลิตา ฤกษ์สำราญ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๙. นายอำนวย ปะติเส | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการคนที่หนึ่ง |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

๑. นายสงวน ลีวมโนมนต์
๒. นางศรีสกุล เตชะไพฑูริย์
๓. นายกนก วงษตระหง่าน
๔. นายกำซุง ประภากรแก้วรัตน์
๕. นายเยี่ยมพล พลเยี่ยม
๖. นายสกุล ศรีพรหม
๗. นายสุธรรม แสงประทุม
๘. นายสุวิทย์ คุณกิตติ
๙. นายอุดมศิลป์ ศรีแสงนาม
๑๐. นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานคณะกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมแล้วดำเนินการประชุมต่อไปตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานคณะกรรมการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีที่จะจัดตั้งขึ้นนี้จะไม่อยู่ภายใต้ระบบราชการ แต่จะเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินงาน โดยพนักงานจะเป็นพนักงานของรัฐและไม่อยู่ภายใต้กฎหมายแรงงานและจะได้รับเงินเดือนในระดับเดียวกับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทั่วไป มหาวิทยาลัยดังกล่าวจะมีรายได้ของตนเองเพื่อให้สามารถเลี้ยงตัวเองได้ แต่จะยังรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเหมือนหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทั่วไปโดยการอนุมัติของสภา ฯ

๒. รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติให้รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๓๒ โดยไม่มีการแก้ไข

๓. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.

นายวิจิตร ศรีสอาน กรรมการได้กล่าวชี้แจงถึงโครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ว่า ทบวงมหาวิทยาลัยได้จัดทำโครงการและแผนพัฒนามหาวิทยาลัยดังกล่าวโดยจะใช้เวลาประมาณ ๑๐ ปี โดยจะเป็นมหาวิทยาลัยระดับชาติและจะเป็นมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาคของเขตอีสานใต้ เพื่อผลิตกำลังคนในระดับสูงทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อตอบสนองความต้องการของภูมิภาคและประเทศชาติโดยส่วนร่วม ลักษณะเด่นของมหาวิทยาลัยนี้คือ เพื่อปรับเปลี่ยน สร้างและถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมให้กับประเทศ โดยจะสัมพันธ์กับธุรกิจอุตสาหกรรมทั้งภาครัฐบาลและเอกชน มหาวิทยาลัยจะใช้ระบบการทำงานแบบ "รวมบริการแต่แยกภารกิจ" คือบริการใดที่สามารถดำเนินการร่วมกันได้ก็จะรวมไว้ ณ ศูนย์รวมแห่งเดียว เช่น อาคารเรียนรวม ศูนย์บรรณสารและสื่อ ศูนย์คอมพิวเตอร์ ศูนย์เครื่องมือวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยมหาวิทยาลัยจะไม่เป็นส่วนราชการ แต่จะบริหารโดยรวมหลักการบริหารมหาวิทยาลัยและการบริหารรัฐวิสาหกิจโดยไม่กำกับใคร เข้าด้วยกัน ส่วนในการกำหนดนโยบายนั้น จะมีสภามหาวิทยาลัยทำหน้าที่ดูแลการบริหารงานของมหาวิทยาลัย ซึ่งจะประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิในภาครัฐบาลและเอกชน และจะมีสภาวิชาการทำหน้าที่ควบคุมมาตรฐานการศึกษา ในการบริหารจะไม่มีการแบ่งภาควิชา แต่จะรวมกันเป็น "สำนักวิชา"

ในด้านโครงสร้างวิชาการนั้น จะจัดในรูปแบบใหม่เพื่อประยุกต์ความรู้สู่สังคม โดยในหลักสูตรจะเน้นปัจจัยมนุษย์ ปัจจัยองค์การ ปัจจัยข่าวสาร และปัจจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเร่งพัฒนาด้านการเกษตร อุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม และการพลังงานจึงจัดให้มี

๑. สำนักวิชาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสังคม
๒. สำนักวิชาเทคโนโลยีการเกษตร
๓. สำนักวิชาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม
๔. สำนักวิชาเทคโนโลยีทรัพยากร

ลักษณะเด่นของมหาวิทยาลัยอีกลักษณะหนึ่งคือ การจัดให้มี "เทคโนโลยี" โดยจะเป็นศูนย์รวมเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และเพื่อรองรับการเรียนการสอนและการวิจัยของมหาวิทยาลัย ซึ่งจะมีบทบาทในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยกับภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ

ในการเตรียมการสอน การก่อสร้าง การเตรียมบุคลากร จะดำเนินการไปเรื่อย ๆ จนกว่าจะถึงปี พ.ศ. ๒๕๓๕ และจะจัดให้มีงานแสดงสินค้า เพื่อหารายได้ เข้ามหาวิทยาลัยและรายได้อีกส่วนหนึ่งจะได้จากการช่วยเหลือสนับสนุนจากภาคเอกชน และจากต่างประเทศ โดยในการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนี้จะใช้เนื้อที่ประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ โดยจะใช้ก่อสร้างเทคโนโลยีประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่ และจะใช้บประมาณทั้งสิ้นประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท

ขณะนี้กำลังดำเนินการขอความช่วยเหลือจากประเทศญี่ปุ่น

ในการบริหารมหาวิทยาลัยนั้น จะมีลักษณะเป็นรัฐวิสาหกิจทางวิชาการที่ไม่แสวงหากำไร จึงไม่ต้องส่งรายได้ให้กระทรวงการคลังแต่อย่างใด แต่การใช้จ่าย และการควบคุมตรวจสอบนั้นจะมีระเบียบกฎเกณฑ์กำหนดไว้ และมหาวิทยาลัยจะไม่ประสบกับปัญหาการขาดทุน เนื่องจากเป็นการให้บริการแก่สังคมและไม่ลงทุนในธุรกิจที่มีความเสี่ยง อัตรารisikoจึงไม่มี ซึ่งการบริหารในลักษณะนี้จะช่วยให้การบริหารมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงทำให้ต้องพึ่งรัฐบาลน้อยกว่ามหาวิทยาลัยที่อยู่ภายใต้ระบบราชการ และนายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้อย่างชัดเจนว่าด้ามมหาวิทยาลัยดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ดี หากมหาวิทยาลัยอื่นประสงค์จะจัดการบริหารในลักษณะนี้ก็ให้สามารถดำเนินการได้ สำหรับสาเหตุที่มหาวิทยาลัยอื่น ๆ ไม่ยอมจัดรูปแบบการบริหารในลักษณะนี้ เนื่องจากการบริหารงานบุคคลในการบริหารลักษณะนี้จะมีลักษณะ "เข้าทำงานยาก แต่ออกจากงานง่าย" และไม่มีบำนาญแต่อาจจะมีบำเหน็จ

กรรมการบางท่านได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ไม่ว่าจะบริหารมหาวิทยาลัยลักษณะใด รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย จะต้องสามารถกำกับควบคุมมหาวิทยาลัยได้ เพราะมหาวิทยาลัยใช้เงินภาษีของประเทศ

๒. การบริหารงานมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีมีอิสระมาก อาจจะ
ต้องมีการแก้ไขการบริหารการเงินให้มีลักษณะเข้มงวดสามารถตรวจสอบได้ดียิ่งขึ้น

๓. มหาวิทยาลัยมักจะเรียกร้องอิสระทางด้านการวิชาการ แต่ที่จริงแล้ว
เป็นการต้องการความเป็นอิสระทางด้านการบริหาร และอธิการบดีนั้นควรจะได้รับการ
แต่งตั้งโดยคำแนะนำของรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยหรือคณะรัฐมนตรี

๔. กรรมการอีกฝ่ายหนึ่งมีความเห็นว่าการบริหารงานของมหาวิทยาลัย
ไทยในปัจจุบันยังไม่ดีพอ จึงควรปล่อยให้มหาวิทยาลัยมีอิสระในการบริหารพอสมควร
ควรมีกิจการบางส่วนเท่านั้นที่จะต้องขออนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย
หรือรายงานเสนอต่อสภา ฯ

๕. การที่ให้รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยสามารถควบคุมมหาวิทยาลัย
เทคโนโลยีสุรนารีได้นั้น จะต้องมียุทธศาสตร์เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือสนับสนุนรัฐมนตรี ฯ
ในการควบคุมมหาวิทยาลัยด้วย และในการกำหนดค่าเล่าเรียนนั้นจะต้องไม่สูงเกินไป
เพื่อให้นักเรียนในส่วนภูมิภาคสามารถเข้าเรียนได้

๖. หากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีสามารถดำเนินการได้ดี อาจจะ
ต้องบังคับให้มหาวิทยาลัยอื่นเปลี่ยนระบบจากการเป็นส่วนราชการมาเป็นรัฐวิสาหกิจด้วย
จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
พ.ศ. ดังนี้

<u>บันทึกหลักการและเหตุผล</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>หลักการ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>เหตุผล</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>ชื่อร่าง</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข

ที่ประชุมได้มีมติให้ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย กรรมการไปจัดทำ
เปรียบเทียบความแตกต่างในทุก ๆ ด้านระหว่างมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
กับมหาวิทยาลัยอื่นที่อยู่ภายใต้ระบบราชการ เพื่อเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาใน
การประชุมครั้งต่อไป

๔. เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมได้มีมติให้มีการประชุมคณะกรรมการ ฯ ในทุก
วันพฤหัสบดี เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา และจะมีการประชุมครั้งต่อไปในวันพฤหัสบดี
ที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๒

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

ธวัชชัย เทพรักษ์

วิทยากร กองกรรมาธิการ

ผู้จัดบันทึก