

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0602/531

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ท่าช้างวังหน้า กรุงเทพฯ 10200

๒ มิถุนายน 2532

เรื่อง การจัดตั้งมหาวิทยาลัยใหม่ในภูมิภาค (ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย
ต่าง ๆ รวม 4 ฉบับ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ 216 ฯ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราช
กฤษฎีกากำหนดกิจการที่พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518
ไม่ใช้อยู่บังคับ พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0203/5261
ลงวันที่ 12 เมษายน 2532

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (1) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.
(2) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ.
(3) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.
(4) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ 216 ลงวันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2515 (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และ
(5) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ.
ที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว รวม 5 ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลง
มติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ.

๖๖-๕๒๖

๑-๖-๓๒

ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย
นเรศวร พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ 216 ลงวันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2515 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่าง
พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดกิจการที่พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 ไม่ใช้บังคับ พ.ศ.
รวม 6 ฉบับ ที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณา โดยให้คงชื่อมหาวิทยาลัยอุบลราชธานีไว้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราช
บัญญัติเกี่ยวกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ 4 ฉบับ และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 216 ฯลฯ กับร่างพระราชกฤษฎีกา (อีก 2 ฉบับ)
รวม 6 ฉบับแล้ว (โดยมิได้ส่งให้กรรมการร่างกฎหมายพิจารณาเนื่องจากเป็นเรื่อง
"ด่วนที่สุด") และได้แก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ดังนี้

1. สำหรับร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับมหาวิทยาลัย 3 ฉบับ (ร่าง
พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยอุบลราชธานี พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย
บูรพา พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.) นั้น
เป็น (ร่าง) พระราชบัญญัติที่เป็นรูปแบบปกติของกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยของรัฐ
โดยทั่ว ๆ ไป ฉะนั้น สำนักงานฯ จึงได้ปรับปรุงถ้อยคำให้สอดคล้องกันและเหมาะสม
ยิ่งขึ้นตามแบบ

นอกจากนั้นได้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ 216 ลงวันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2515 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
โดยแก้ไขบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ชัดเจนและเหมาะสม
ยิ่งขึ้น และได้จัดเรียงลำดับข้อความราชการตามตัวอักษร โดยได้กำหนดให้มหาวิทยาลัย
ทั้ง 3 แห่ง เป็น ส่วนราชการ ของทบวงมหาวิทยาลัย

2. สำหรับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยฉบับที่ 4 คือ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ. นั้น เป็นกฎหมายที่มี "หลักการพิเศษ" กว่าร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยอื่น ๆ โดยทั่วไป กล่าวคือ เป็นบทบัญญัติที่มี "หลักการ" ให้มีการบริหารงานในแบบรัฐวิสาหกิจที่ไม่มุ่งผลกำไร (ซึ่งไม่เคยมีแบบมาก่อน) ดังนั้น สำนักงานฯ จึงได้ตรวจพิจารณาโดยปรับปรุงรูปแบบการจัดหมวดหมู่ของร่างพระราชบัญญัติฯ เสียใหม่ โดย (1) ได้ เพิ่มหมวด 3 โดยให้มีสาระสำคัญให้ครบถ้วน รวม 5 มาตรา คือ มาตรา 34 ถึงมาตรา 38 (เดิมมีเพียงมาตราเดียวว่าด้วยการให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีฯ) (2) เพิ่มหมวด 4 ว่าด้วยการกำกับและควบคุมของรัฐมนตรี (3) ได้แก้ไขให้ ยกเว้นมหาวิทยาลัย ออกจากกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์และกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน แต่ได้กำหนดให้ต้องจัดให้มีการคุ้มครองแรงงานเป็นกรณีเฉพาะ ตามแบบกฎหมายว่าด้วยการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย (ร่างมาตรา 9) และ (4) ได้แก้ไขบทเฉพาะกาล (ร่างเดิมมาตรา 46) ว่าด้วยการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สินฯ โดย ตัดส่วนที่กำหนด ให้โอนข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัยไปเป็นของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ออก เพื่อให้ตรงตามความเป็นจริง เนื่องจากผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัยชี้แจงว่าจะไม่มีการโอนข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานปลัดทบวงฯ ไปปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีแต่อย่างใด

สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการที่พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 ไม่ใช้บังคับ พ.ศ. นั้น เนื่องจากได้มีบทบัญญัติเรื่องนี้ในร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ. กำหนดให้ยกเว้นไว้แล้ว (ร่างมาตรา 9) ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ในการพิจารณาเรื่องนี้ มีผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัย (สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมแรงงาน) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดประกอบการแก้ไขเพิ่มเติม

อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี พ.ศ. เป็นกฎหมายที่ไม่เคยมีแบบมาก่อน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้ตรวจสอบ "หลักการ"สำคัญ ๆ ซึ่งเป็นความประสงค์ของทบวงมหาวิทยาลัย ดังต่อไปนี้

(1) ในส่วนที่เกี่ยวกับจำนวนและอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยฯ ผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัยชี้แจงว่า จะเป็นอำนาจของ "สภามหาวิทยาลัยซึ่งจัดตั้งตามบทเฉพาะกาล(ร่างมาตรา 55)" ที่จะกำหนดเป็นข้อบังคับโดยอาศัยอำนาจตามร่างมาตรา 16 (9) และการจัดระบบการดำเนินการดังกล่าวอาจแตกต่างไปจากข้าราชการในมหาวิทยาลัยของรัฐหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจอื่น

(2) ในส่วนที่เกี่ยวกับเงินเดือนและขั้นเงินเดือน ผู้แทนทบวงฯชี้แจงว่า ในระยะต้นนั้น ก็จะเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยซึ่งจัดตั้งตามบทเฉพาะกาล(ร่างมาตรา 55)เช่นเดียวกัน และในระยะต่อไปจะเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยตามกฎหมาย โดยผู้แทนฯชี้แจงว่า ประสงค์จะให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีมีความเป็นอิสระในการกำหนดเงินเดือนเช่นเดียวกับธนาคารแห่งประเทศไทย

(3) ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำกับและควบคุมของคณะรัฐมนตรี ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีบทบัญญัติ (ดัง เช่นบทบัญญัติในตามกฎหมายว่าด้วยรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ) เกี่ยวกับการกำหนด "กิจการที่สำคัญ ๆ" ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี [เช่น การลงทุนเพื่อขยายโครงการฯ การกู้ยืมเงินหรือให้กู้ยืมเงินเกินคราวละสิบล้าน(หรือห้าล้าน)บาท ฯลฯ เป็นต้น]

(4) บทเฉพาะกาล(ร่างมาตรา 55) ว่าด้วย "สภามหาวิทยาลัย (ในวาระเริ่มแรก)" นั้น มิได้มีข้อจำกัดเกี่ยวกับ "ระยะเวลา" ที่ต้องดำเนินการหรือข้อจำกัดเกี่ยวกับ "กิจการ" ที่จะต้องกระทำให้สำเร็จภายในระยะเวลาจำกัด ซึ่งบทเฉพาะกาลในลักษณะนี้ได้เคยมีอยู่ในพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. 2514(มาตรา 49) และมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.ศ. 2521 (มาตรา 38) [หมายเหตุ แต่มหาวิทยาลัยทั้งสองนั้น เป็นมหาวิทยาลัยใน

รูปแบบปกติซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของ "กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน
ในมหาวิทยาลัย" ดังนั้น ผลเกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือนฯลฯ จึงจะ
แตกต่างกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เพราะ
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีมิได้เป็น "ส่วนราชการในทบวงมหาวิทยาลัย"
ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 216 ฯลฯ]

(5) เนื่องจากมหาวิทยาลัยนี้ "มิใช่รัฐวิสาหกิจโดยตรง" ฉะนั้น
มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการควบคุมและการกำหนดมาตรฐานในเรื่องต่าง ๆ ของ
รัฐวิสาหกิจ จึงอาจจะไม่นำมาใช้บังคับกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอมร จันทรสมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายไทย

โทร. 2220206 - 9

2241335

2241345

สำนักงานกตอ



(นายสุรกิจ มุขงวิทย์)

นิติกร ๕

กองนิติธรรม